



Despacho de abogado de Nicole Kohlstedt

TASSO e.V. 

en la continuación del Despacho de abogado del Dr. jur. K. Leondarakis, LL.M. y Kolk



**Breve presentación de la situación legal del traslado de perros a Alemania para
Asociaciones de bienestar animal y aceptadores privados a efectos de presentación a los
ministerios/autoridades pertinentes
en los Estados miembros**

De la abogada Nicole Kohlstedt

5/2018

por encargo de TASSO e. V., Otto-Vogler-Str. 15, 65843 Sulzbach/Taunus

A.) Problema /Clasificación legal general

Muchos grupos de bienestar animal y particulares que desean proteger a los animales o llevarse un perro o un gato de un Estado miembro de la UE, se enfrentan actualmente a dificultades cada vez mayores al trasladar a uno de estos animales a Alemania, especialmente en el país de origen, que ni pueden conciliarse con los requisitos europeos, ni con aquellos legalmente exigidos en el país de llegada de Alemania.¹

En este caso se trata principalmente de países como Bulgaria y Rumania. Sin embargo, incluso los traslados, por ej. de Grecia, que a menudo se asocian al menos con un mayor esfuerzo y costos debido a los presuntos requisitos de los países o la negativa de las autoridades locales competentes en los Estados miembros, a veces son imposibles.

Las autoridades competentes locales en Rumania exigen, por ejemplo, la confirmación de que la oficina veterinaria responsable del lugar de llegada a Alemania, además del aviso por el sistema TRACES, recibe una notificación adicional cuatro días antes del transporte. Así, las autoridades exigen una "autorización" de parte de las autoridades alemanas para realizar transportes. Sin embargo, no existe una base legal para esto ni en Alemania ni a nivel europeo, por lo que, en última instancia, esto significa que no se puede notificar un transporte a través del sistema TRACES y, por lo tanto, posiblemente se impide el transporte. También a menudo es ilegal exigir que cada optante final o cada hogar de acogida deba tener un número TRACES o que estas personas deban haber sido previamente "validadas" por la oficina veterinaria competente en Alemania.

Apenas hay salidas del país en Bulgaria en este momento. Las autoridades locales a menudo exigen que cada animal sea registrado en una instalación/un refugio de animales oficialmente registrada(o) durante al menos 30 días antes de la salida del país. Además, las autoridades locales prohíben probablemente los llamados transportes colectivos de varias organizaciones de bienestar animal/protectores de animales.

Dichas prácticas y modos de proceder de las autoridades no están legalmente cubiertas e infringen

¹Este breve resumen no pretende abordar la necesidad general de notificación sobre traslados a través del sistema TRACES. Por el contrario, la ponente basa su opinión en la opinión de las autoridades alemanas, que en su mayoría solicitan una notificación TRACES para el traslado de animales de compañía a través de asociaciones de bienestar animal. Además, la ponente hace referencia a la sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas del 03/12/2015, asunto C-301/14 y a la posterior decisión del Tribunal Constitucional Federal (abrev. BVerwG) del 07/07/2016, n° de ref.: 3 C 23.15.

la legislación de la Unión aplicable. Además, no se requieren tales requisitos de las autoridades para la protección de los animales, especialmente para un traslado a Alemania. Ya que, en Alemania, para los particulares, las empresas y las organizaciones de bienestar animal hay obligación de autorización, de conformidad con la Ley de protección de los animales en la medida en que el traslado y/o la mediación de animales del extranjero se realice a cambio de remuneración u otra compensación.

El propósito de este breve resumen es, por lo tanto, primero establecer las reglas aplicables para realizar el traslado de un Estado miembro a otro y luego mostrar a continuación que no existe un requisito legal o la necesidad de las condiciones más estrictas anteriormente mencionadas para realizar los traslados iniciados por el bienestar animal a Alemania.

Esta opinión no constituye un dictamen científico exhaustivo, sino simplemente una declaración de la autora sobre el tema, basada en más de diez años de experiencia práctica.

B.) Presentación de los requisitos europeos para realizar el traslado

1.) Reglamento (UE) no 576/2013² con el Reglamento de Ejecución n° 577/2013³ (Requisitos para traslado no comercial)

El Reglamento (UE) n° 576/2013 regula el traslado de perros, gatos y hurones con fines no comerciales. Según el artículo 6 del Reglamento, los animales solo pueden trasladarse a otro Estado miembro si están marcados con un transpondedor y tienen un pasaporte para mascotas debidamente completado⁴ que contenga, entre otras cosas, una vacuna antirrábica válida.⁵

²Reglamento (UE) n° 576/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de junio de 2013, sobre el traslado no comercial de animales de compañía y por el que se deroga el Reglamento (CE) n° 998/2003.

³Reglamento de Ejecución (UE) n° 577/2013 de la Comisión, de 28/6/2013, sobre los documentos de identificación de muestra para el traslado no comercial de perros, gatos y hurones, la elaboración de listas de territorios y terceros países y los requisitos de formato, diseño y lengua de la declaración que confirma el cumplimiento de determinadas condiciones de conformidad con el Reglamento (UE) n° 576/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo.

⁴Para los pasaportes para mascotas expedidos antes del 29/12/2014, de conformidad con el modelo que figura en el anexo de la Decisión 2003/803 / CE y para el resto de conformidad con el anexo III del Reglamento (UE) n° 577/2013.

⁵Los requisitos de validez para la vacunación contra la rabia figuran en el anexo III del Reglamento (UE) n° 576/2013.

2.) Directiva 92/65/CEE⁶, modificada por la Directiva 2013/31/UE⁷ (Requisitos para un traslado comercial y/o más de 5 animales⁸)

Si los requisitos del Reglamento (UE) n° 576/2013 no son aplicables a un traslado con fines no comerciales, deben cumplirse, además las condiciones establecidas a las condiciones en el punto 1) del artículo 6 del Reglamento (UE) n° 576/2013, requisitos adicionales.

En la Directiva 92/65/CEE, allí el Art. 10, modificado por la Decisión de la Comisión de 12/06/2013, 2013/31/UE, a efectos de modificar la Directiva 92/65/CEE, se exige que 48 horas antes del envío, el animal a transportar deba ser sometido a un examen clínico por un veterinario autorizado por la autoridad competente y también deba incluirse un certificado sanitario correspondiente.

Además, las autoridades alemanas requieren principalmente la notificación a través del sistema TRACES de conformidad con el artículo 4, apartado 2, 12 de la Directiva 90/425/CEE⁹ en relación con la Decisión 2004/292 / CEE¹⁰ del 30/03/2004.

C.) Requisitos nacionales para el traslado a Alemania

1.) Condiciones sanitarias de animales

Si los perros, gatos o hurones son trasladados con fines no comerciales y hasta un máximo de 5 animales, los requisitos mencionados anteriormente en B.) 1.) deben aplicarse directamente.

Los requisitos para un traslado con fines comerciales se han transpuesto a la legislación nacional en el Reglamento de protección sanitaria de animales del mercado interior, y allí el Art. 8 se refiere esencialmente al "traslado sin permiso".

El requisito del certificado de salud se deriva del Art. 8, párrafo 1 en relación con el anexo 3, cifra 7

⁶Directiva 92/65 / CEE del Consejo, de 13 de julio de 1992, relativa a las condiciones sanitarias de animales que rigen el comercio y las importaciones en la Comunidad de animales, semen, óvulos y embriones, excepto en la medida en que no cumplan las normas comunitarias específicas enumeradas en el anexo A, sección I Directiva 90/425/CEE.

⁷Directiva 2013/31/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de junio de 2013, que modifica la Directiva 92/65/CEE del Consejo en lo que respecta a las condiciones sanitarias de animales que rigen el comercio en la Unión de perros, gatos y hurones y su importación en la Unión.

⁸Según el artículo 5, apartado 1, del Reglamento (UE) n° 576/2013, el número máximo de animales para el traslado es de cinco.

⁹Directiva del Consejo, de 26 de junio de 1990 relativa a los controles veterinarios y zootécnicos aplicables en los intercambios intracomunitarios de animales vivos y productos con respecto al mercado interior (90/425/CEE).

¹⁰Decisión de la Comisión del 30/03/2004 por la que se introduce el sistema TRACES y se modifica la Decisión 92/486/CEE (2004/292/CE).

del Reglamento de protección sanitaria de animales del mercado interior.

El anexo 3, cifra 7 del Reglamento de protección sanitaria de animales del mercado interior se aplica al traslado de perros, gatos domésticos y hurones. Deben cumplirse las siguientes condiciones para dicho traslado: llevar el pasaporte para mascotas de acuerdo con los requisitos de la Directiva 2003/803 / CE, el Reglamento de Ejecución (UE) n° 577/2013 y el Reglamento (UE) n° 576/2013, así como llevar el certificado veterinario oficial de conformidad con el modelo establecido en la parte 1 del anexo E de la Directiva 92/65 /CEE.

Esto finalmente implementa los requisitos de las directivas de la Unión mencionadas en B.) 2.), que también es obligatorio para todos los Estados miembros.

2.) Regulaciones nacionales de bienestar animal en Alemania

Desde el 01/08/2014, el legislador alemán requiere para personas físicas o jurídicas que trasladan o importan vertebrados, que no sean animales útiles, con el fin de entrega a cambio de remuneración u otra contraprestación al interior del país o/y median animales a cambio de remuneración u otra contraprestación, un permiso de conformidad con el Art. 11 apartado 1, frase 1 cifra 5 de la Ley de protección de los animales.

El requisito de permiso también se aplica a las organizaciones de bienestar animal que trasladan y/o median animales del extranjero a Alemania. El solicitante de dicho permiso debe someterse a un procedimiento de autorización integral en su oficina veterinaria competente local, en cuyo marco las personas responsables deben demostrar y demostrar su experiencia, fiabilidad y locales/instalaciones. Estos requisitos se prueban exhaustivamente.

Con la recepción de este permiso, existe la "legitimación" por parte de las autoridades veterinarias nacionales para una mediación y/o un traslado de animales extranjeros hacia o dentro del país de Alemania.

Por lo tanto, el titular del permiso también está sujeto al control exhaustivo de las autoridades locales competentes, así también lo es el transporte de animales a Alemania.

D.) Falta de necesidad de "requisitos adicionales"

Los requisitos para el traslado de un Estado miembro a otro están finalmente regulados por el legislador europeo.

Un ajuste más estricto de los requisitos infringe la legislación de la UE y, desde el punto de vista de las autoridades alemanas, no son necesarias los requisitos nacionales.

Los requisitos europeos en los reglamentos antes mencionados o las directivas transpuestas a la legislación nacional finalmente regulan los requisitos sanitarios de animales a efectos del traslado. Los Estados miembros también están obligados a aplicar estos requisitos.

El certificado TRACES o sanitario, que las autoridades alemanas también deben exigir sobre todo para el traslado realizado por las organizaciones de bienestar animal, debe ser emitido por las autoridades competentes de los Estados miembros. En la medida en que este no sea el caso, además de una infracción de los requisitos en sí, esto también constituye una infracción de los artículos 26 a 37 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Entre otras cosas, la Unión Europea prohíbe a los Estados miembros adoptar ciertas prácticas que ponen en desventaja el comercio de bienes de otros Estados miembros y que, por lo tanto, tienen un efecto proteccionista. Estos incluyen derechos de aduana, restricciones de importación y exportación, así como medidas que tienen un efecto comparable.

En la Decisión 2004/292 de la Comisión del 30/03/2004 para la introducción del sistema TRACES y la modificación de la Decisión 92/486/CEE, se determinó que, para el transporte de animales de un Estado miembro a otro, se debe emitir un certificado TRACES sobre el registro.

Estos requisitos contienen instrucciones explícitas para los Estados miembros.

También se juzga mal que el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas ya se ha ocupado del tema de las organizaciones de bienestar animal que realizan traslados¹¹. En su Decisión de 03/12/2015, el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas ha declarado una aplicabilidad fundamental de los requisitos para un traslado comercial al traslado de perros por parte de

¹¹Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas del 03/12/2015, asunto C-301/14.

organizaciones de bienestar animal. Aquí el asunto principal fue la aplicabilidad del Reglamento (CE) n° 1/2005 y el artículo 12 de la Directiva 90/425/CEE.

El Tribunal se basa esencialmente en los considerandos 2 a 4 de la Directiva 90/425/CEE, en las que se establece que la Directiva implica la aplicación y la armonización del mercado interior común con respecto al comercio intracomunitario de animales.¹² **La restricción del control veterinario en el punto de partida debe eliminar los obstáculos al desarrollo del comercio intracomunitario de animales.**

Ya en esta decisión, el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas, refiriéndose al legislador europeo, deja en claro que el traslado de perros (y en última instancia también de gatos) de un Estado miembro de la UE a otro no puede depender de una actividad o control en el país de llegada, Esto constituye una infracción de la libre circulación de mercancías y del principio del mercado interior común.

Las autoridades veterinarias competentes en los puntos de partida, por lo tanto, no pueden renunciar a mayores requisitos para las organizaciones extranjeras de bienestar animal o individuos para trasladar perros a Alemania. **Esto constituye una infracción de la legislación aplicable de la UE.**

Ni los requisitos europeos sanitarios de animales ni los requisitos nacionales en Alemania, por ejemplo, prevén una "validación" previa de cada terminal o hogar de acogida en Alemania. Esto no podría lograrse por las autoridades incluso debido a las dimensiones ilimitadas.

Además, la respuesta de la autoridad alemana después de una notificación adicional, por ejemplo, no está prevista por ley ni es practicable. A ese respecto, las autoridades alemanas no pueden proceder al respecto porque no tienen base jurídica.

Esto también se aplica a los traslados de animales de compañía bajo la responsabilidad de un particular que contrata una empresa de transporte para realizar el traslado, y en general para la ejecución de los llamados transportes colectivos. Estos transportes comprenden predominantemente más de 5 animales, por lo que estos transportes deben, en última instancia, en

¹²Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas del 03/12/2015, asunto C-301/14, n° de clasificación 48,49.

opinión de las autoridades alemanas, notificarse a través del sistema TRACES.

A este respecto, el Reglamento (UE) n° 576/2013 establece, en el artículo 5, apartado 1, que el número de animales transportados por el titular o por una persona autorizada en un solo envío con fines no comerciales no puede exceder la cantidad de 5.

Sin embargo, incluso con tales "transportes colectivos", no está legalmente previsto que el destinatario privado individual esté registrado en el sistema TRACES o en otro lugar. También aquí no hay base legal al respecto.

El Reglamento (CE) n° 599/2004¹³ que contiene un modelo de certificado junto con notas explicativas sobre el comercio intracomunitario, establece, para el lugar de destino en la casilla I.13, con referencia a las notas explicativas de la casilla I.12, que solo se debe proporcionar un número de autorización o registro, un número de aprobación o registro, si así se exige. Sin embargo, ni el legislador europeo ni el alemán requieren esto para las personas privadas que acojan un perro o un gato del extranjero. Por lo tanto, las autoridades alemanas no tienen una base legal para "validar" a los particulares antes de que acojan un perro o un gato del extranjero.

E.) Resultado

No existe una base legal ni necesidad de exigir condiciones superiores a las establecidas en la legislación de la UE por las personas u organizaciones que realizan traslados.

Las regulaciones y directivas transpuestas a la legislación nacional finalmente regulan las condiciones para un traslado.

Como comprueban las declaraciones mismas de los poderes legislativo y judicial europeos, el traslado de animales de compañía de un Estado miembro de la UE a otro no puede estar condicionado a ninguna actividad o control en el país de llegada, ya que esto constituye una infracción de la libre circulación de mercancías y el principio del mercado interior común. Porque esto simplemente

¹³Reglamento (CE) n° 599/2004 de la Comisión del 30/03/2004 a efectos de establecer modelos uniformes e informes de encuestas para el comercio intracomunitario de animales y productos de origen animal.

impide el transporte, incluso lo hace imposible.

Por lo tanto, las autoridades competentes de los Estados miembros deben cumplir los requisitos europeos en las declaraciones mencionadas.

En mi calidad de traductor oficialmente encargado y jurado para la lengua española por el Presidente del Tribunal Regional Traunstein confirmo: Que la presente traducción del documento que me fue presentado en forma de copia digital redactado en lengua alemana es correcta y completa.

Grassau, el 12 de agosto de 2019





Rechtsanwaltskanzlei Nicole Kohlstedt

i. F. d. Rechtsanwaltskanzlei Dr. jur. K. Leondarakis, LL.M. & Koll.



**Kurz-Darstellung der rechtlichen Situation der Hundeverbringung nach Deutschland für
Tierschutzvereine und private Übernehmer zur Vorlage an die zuständigen Ministerien/Behörden
in den Mitgliedstaaten**

Von Rechtsanwältin Nicole Kohlstedt

5/2018

im Auftrag von TASSO e. V., Otto-Vogler-Str. 15, 65843 Sulzbach/Taunus

A.) Problemstellung/Rechtliche Gesamteinordnung

Viele Tierschutzvereine und Privatpersonen, die Tierschutz betreiben oder einen Hund oder eine Katze aus einem EU-Mitgliedstaat zu sich nehmen wollen, sehen sich derzeit für das Verbringen eines solchen Tieres nach Deutschland immer höheren Schwierigkeiten – besonders im Ausgangsland - ausgesetzt, die weder mit den europäischen Vorgaben in Einklang zu bringen sind, noch gesetzlich im Ankunftsland Deutschland verlangt werden.¹

Hierbei handelt es sich maßgeblich um Länder wie Bulgarien und Rumänien. Aber auch Verbringungen z. B. aus Griechenland sind aufgrund der von den Ländern behaupteten Vorgaben oder Weigerung der örtlich zuständigen Behörden in den Mitgliedstaaten oftmals zumindest mit erhöhtem Aufwand und Kosten verbunden, teilweise unmöglich.

Örtlich zuständige Behörden in Rumänien verlangen beispielsweise eine Bestätigung dafür, dass das für den Ankunftsort zuständige Veterinäramt in Deutschland neben der Meldung über das TRACES-System vier Tage vor dem Transport zusätzlich benachrichtigt wird. Die Behörden verlangen damit eine „Authorisation“ von deutschen Behörden, Transporte durchführen zu dürfen. Hierfür gibt es aber weder in Deutschland noch auf europäischer Ebene eine rechtliche Grundlage, so dass dies letztlich dazu führt, dass ein Transport überhaupt nicht über das TRACES-System gemeldet werden kann und damit ggf. der Transport verhindert wird. Auch wird vielfach rechtswidrig verlangt, dass jeder Endadoptant oder jede Pflegestelle über eine TRACES-Nummer verfügen muss oder dass diese Privatpersonen zuvor durch das zuständige Veterinäramt in Deutschland „validiert“ sein müssen.

In Bulgarien finden derzeit wohl kaum noch Ausreisen statt. Die dortigen Behörden verlangen vielfach, dass jedes Tier vor seiner Ausreise mindestens 30 Tage in einer offiziell registrierten Einrichtung/Tierheim registriert sein müsse. Weiter verbieten die dortigen Behörden wohl sog. Sammel-Transporte verschiedener Tierschutzorganisationen/Tierschützer.

¹Diese Kurz-Darstellung hat nicht zum Ziel, sich mit der generellen Erforderlichkeit der Meldung von Verbringungen über das TRACES-System auseinanderzusetzen. Vielmehr legt die Verfasserin die Auffassung der deutschen Behörden, die eine TRACES-Meldung für das Verbringen von Heimtieren durch Tierschutzorganisationen überwiegend verlangen, der Stellungnahme zugrunde. Im Übrigen verweist die Verfasserin auf das Urteil des Europäischen Gerichtshofes vom 03.12.2015, Rechtssache C-301/14 sowie die darauf erfolgte Entscheidung des BVerwG vom 07.07.2016, Az.: 3 C 23.15.

Solche Praktiken und Vorgehensweisen der Behörden sind rechtlich nicht gedeckt und verstoßen gegen geltendes Unionsrecht. Auch sind solche Vorgaben der Behörden zum Schutz der Tiere nicht erforderlich, insbesondere nicht bei einer Verbringung nach Deutschland. Denn in Deutschland besteht für Privatpersonen, Unternehmen und Tierschutzorganisationen eine Erlaubnispflicht nach dem Tierschutzgesetz, soweit eine Verbringung und/oder Vermittlung von Tieren aus dem Ausland gegen Entgelt oder sonstige Gegenleistung erfolgt.

Diese Kurz-Darstellung soll daher zunächst die geltenden Vorgaben für das Verbringen von einem Mitgliedstaat in einen anderen darstellen und dann im Folgenden aufzeigen, dass weder eine rechtliche Vorgabe, noch eine Notwendigkeit für die vorgenannten verschärften Bedingungen für vom Tierschutz initiierte Verbringungen nach Deutschland besteht.

Diese Stellungnahme stellt kein umfängliches, wissenschaftliches Gutachten, sondern lediglich eine Stellungnahme der Verfasserin zu der Thematik dar, die auf einer über zehn Jahre bestehenden Erfahrung aus der Praxis beruht.

B.) Darstellung europäischer Vorgaben zur Verbringung

1.) Verordnung (EU) Nr. 576/2013² mit Durchführungsverordnung Nr. 577/2013³ (Vorgaben für ein nicht kommerzielles Verbringen)

Die Verordnung (EU) Nr. 576/2013 regelt das Verbringen von Hunden, Katzen und Frettchen zu anderen als Handelszwecken. Die Tiere dürfen gemäß Art. 6 der Verordnung nur dann in einen anderen Mitgliedstaat verbracht werden, wenn sie mit einem Transponder gekennzeichnet sind und ein ordnungsgemäß ausgefüllter Heimtierausweis mitgeführt wird⁴, aus dem unter anderem ein gültiger Tollwutimpfschutz⁵ hervorgeht.

²Verordnung (EU) Nr. 576/2013 des Europäischen Parlamentes und des Rates vom 12. Juni 2013 über die Verbringung von Heimtieren zu anderen als Handelszwecken und zur Aufhebung der Verordnung (EG) Nr. 998/2003.

³Durchführungsverordnung (EU) Nr. 577/2013 der Kommission vom 28.06.2013 zu den Muster-Identifizierungsdokumenten für die Verbringung von Hunden, Katzen und Frettchen zu anderen als Handelszwecken, zur Erstellung der Listen der Gebiete und Drittländer sowie zur Festlegung der Anforderungen an Format, Layout und Sprache der Erklärungen zur Bestätigung der Einhaltung bestimmter Bedingungen gemäß der Verordnung (EU) Nr. 576/2013 des Europäischen Parlamentes und des Rates.

⁴Für vor dem 29.12.2014 ausgestellte Heimtierausweise nach Muster des Anhangs der Entscheidung 2003/803/EG und im Übrigen nach Anhang III der Verordnung (EU) Nr. 577/2013.

⁵Die Gültigkeitsvorschriften für die Tollwutimpfung sind dem Anhang III der Verordnung (EU) Nr. 576/2013 zu entnehmen.

2.) Richtlinie 92/65/EWG⁶, geändert durch Richtlinie 2013/31/EU⁷ (Vorgaben für ein kommerzielles Verbringen oder/und über 5 Tiere⁸)

Liegen die Voraussetzungen der Verordnung (EU) Nr. 576/2013 für ein Verbringen zu anderen als Handelszwecken nicht vor, so sind zusätzlich zu den unter Ziffer 1.) dargestellten Bedingungen in Art. 6 der Verordnung (EU) Nr. 576/2013 weitere Vorgaben einzuhalten.

In der Richtlinie 92/65/EWG, dort Art. 10, geändert durch die Entscheidung der Kommission vom 12.06.2013, 2013/31/EU, zur Änderung der Richtlinie 92/65/EWG, wird verlangt, dass 48 Stunden vor dem Versand das zu verbringende Tier einer klinischen Untersuchung durch einen von der zuständigen Behörde ermächtigten Tierarzt unterzogen werden soll und auch eine entsprechende Gesundheitsbescheinigung mitgeführt werden muss.

Darüber hinaus verlangen die deutschen Behörden überwiegend die Meldung über das TRACES-System gemäß Art. 4 Abs. 2, 12 der Richtlinie 90/425/EWG⁹ i. V. m. der Entscheidung 2004/292/EWG¹⁰ vom 30.03.2004.

C.) Nationale Vorgaben für ein Verbringen nach Deutschland

1.) Tierseuchenrechtliche Voraussetzungen

Erfolgt ein Verbringen von Hunden, Katzen oder Frettchen zu anderen als Handelszwecken und bis zu einer Höchstzahl von 5 Tieren, sind die oben unter B.) 1.) genannten Vorgaben unmittelbar anzuwenden.

⁶Richtlinie 92/65/EWG des Rates vom 13. Juli 1992 über die tierseuchenrechtlichen Bedingungen für den Handel mit Tieren, Samen, Eizellen und Embryonen in der Gemeinschaft sowie zur Einfuhr in die Gemeinschaft, soweit sie diesbezüglich nicht den spezifischen Gemeinschaftsregelungen nach Anhang A Abschnitt I der Richtlinie 90/425/EWG unterliegen.

⁷Richtlinie 2013/31/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 12. Juni 2013 zur Änderung der Richtlinie 92/65/EWG des Rates hinsichtlich der tierseuchenrechtlichen Bedingungen für den Handel mit Hunden, Katzen und Frettchen innerhalb der Union und deren Einfuhr in die Union.

⁸Gemäß Art. 5 Abs. 1 der Verordnung (EU) Nr. 576/2013 beträgt die Höchstzahl der zu verbringenden Tiere fünf.

⁹Richtlinie des Rates vom 26. Juni 1990 zur Regelung der veterinärrechtlichen und tierzüchterischen Kontrollen im innergemeinschaftlichen Handel mit lebenden Tieren und Erzeugnissen im Hinblick auf den Binnenmarkt (90/425/EWG).

¹⁰Entscheidung der Kommission vom 30.03.2004 zur Einführung des TRACES-Systems und zur Änderung der Entscheidung 92/486/EWG (2004/292/EG).

Die Vorgaben für ein Verbringen zu Handelszwecken sind in nationales Recht in der Binnenmarkt-Tierseuchenschutzverordnung, dort maßgeblich § 8 als „Genehmigungsfreies Verbringen“, umgesetzt.

Das Erfordernis der Gesundheitsbescheinigung ergibt sich aus § 8 Abs. 1 i. V. m. Anlage 3 Ziff. 7 Binnenmarkt-Tierseuchenschutzverordnung.

Anlage 3 Ziffer 7 der Binnenmarkt-Tierseuchenschutzverordnung gilt für das Verbringen von Hunden, Hauskatzen und Frettchen. Für ein solches Verbringen sind die folgenden Bedingungen einzuhalten: das Mitführen des Heimtierausweises entsprechend den Vorgaben der Richtlinie 2003/803/EG, der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 577/2013 und der Verordnung (EU) Nr. 576/2013, sowie das Mitführen der amtstierärztlichen Bescheinigung nach Muster des Anhangs E Teil 1 der Richtlinie 92/65/EWG.

Damit werden abschließend die unter Ziffer B.) 2.) genannten Vorgaben der Richtlinien der Union umgesetzt, was auch für sämtliche Mitgliedstaaten verpflichtend ist.

2.) Nationale tierschutzrechtliche Vorgaben in Deutschland

Seit dem 01.08.2014 verlangt der deutsche Gesetzgeber für natürliche oder juristische Personen, die Wirbeltiere, die nicht Nutztiere sind, zum Zwecke der Abgabe gegen Entgelt oder eine sonstige Gegenleistung in das Inland verbringen oder einführen oder/und solche Tiere gegen Entgelt oder sonstige Gegenleistung vermitteln, eine Erlaubnis gemäß § 11 Abs. 1 S. 1 Ziff. 5 Tierschutzgesetz.

Die Erlaubnispflicht gilt auch für Tierschutzorganisationen, die Tiere aus dem Ausland nach Deutschland verbringen und/oder vermitteln. Der Antragsteller einer solchen Erlaubnis muss dabei bei seinem örtlich zuständigen Veterinäramt ein umfassendes Erlaubnisverfahren durchlaufen, im Rahmen dessen die verantwortlichen Personen ihre Sachkunde, Zuverlässigkeit und Räume/Einrichtungen vor- und nachweisen müssen. Diese Voraussetzungen werden umfassend geprüft.

Mit Erhalt dieser Erlaubnis besteht also die „Legitimation“ durch die nationalen Veterinärbehörden

für ein Vermitteln und/oder Verbringen von Auslandstieren nach bzw. in Deutschland.

Damit unterliegt der Erlaubnisinhaber auch umfassend der Kontrolle der örtlich zuständigen Behörden, so auch die Transporte der Tiere nach Deutschland.

D.) Fehlende Notwendigkeit für „weitere Vorgaben“

Die Vorgaben für ein Verbringen von einem Mitgliedstaat in einen anderen sind abschließend durch den europäischen Gesetzgeber geregelt.

Eine Verschärfung der Vorgaben verstößt gegen Unionsrecht und ist aus Sicht der deutschen Behörden sowie der nationalen Vorgaben auch nicht erforderlich.

Die europäischen Vorgaben in den vorgenannten Verordnungen bzw. die in nationales Recht umgesetzten Richtlinien regeln abschließend die tierseuchenrechtlichen Vorgaben für ein Verbringen. Die Mitgliedstaaten sind auch verpflichtet, diese Vorgaben umzusetzen.

Die TRACES bzw. Gesundheitsbescheinigung, die durch die deutschen Behörden überwiegend auch für ein Verbringen durch Tierschutzorganisationen verlangt wird, muss durch die zuständigen Behörden der Mitgliedstaaten ausgestellt werden. Soweit dies nicht erfolgt, stellt dies neben einem Verstoß gegen die Vorgaben selbst im Übrigen auch einen Verstoß gegen Art. 26 - 37 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union dar.

Die Europäische Union verbietet damit den Mitgliedstaaten unter anderem bestimmte Verhaltensweisen, die den Handel mit Waren aus anderen Mitgliedstaaten benachteiligen, die also protektionistisch wirken. Hierzu zählen Zölle, Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie Maßnahmen, die vergleichbare Wirkung entfalten.

In der Entscheidung 2004/292 der Kommission vom 30.03.2004 zur Einführung des TRACES-Systems und zur Änderung der Entscheidung 92/486/EWG wurde bestimmt, dass für den Transport von Tieren von einem Mitgliedstaat in einen anderen jeweils vom Herkunftsland die erforderliche TRACES-Bescheinigung über die Registrierung ausgestellt werden soll.

Diese Vorgaben enthalten eine ausdrückliche Handlungsanweisung an die Mitgliedstaaten.

Auch wird verkannt, dass sich auch der Europäische Gerichtshof mit der Thematik der verbringenden Tierschutzorganisationen schon auseinandergesetzt hat¹¹. Der Europäische Gerichtshof hat in seiner Entscheidung vom 03.12.2015 eine grundsätzliche Anwendbarkeit der Vorgaben für ein kommerzielles Verbringen auf die Verbringung von Hunden durch Tierschutzorganisationen erklärt. Maßgeblich ging es hier um die Anwendbarkeit der Verordnung (EG) Nr. 1/2005 sowie Art. 12 der Richtlinie 90/425/EWG.

Der Gerichtshof stützt sich zur Begründung maßgeblich auf die Erwägungsgründe 2 bis 4 der Richtlinie 90/425/EWG, in denen dargelegt ist, dass die Richtlinie die Verwirklichung und Harmonisierung des gemeinsamen Binnenmarktes hinsichtlich des innergemeinschaftlichen Handels mit Tieren zur Folge hat¹². **Durch eine Beschränkung der veterinärrechtlichen Kontrolle am Abgangsort sollen Hindernisse, die der Entwicklung des innergemeinschaftlichen Handels mit Tieren im Wege stehen, beseitigt werden.**

Bereits in dieser Entscheidung macht also auch der Europäische Gerichtshof unter Verweis auf den europäischen Gesetzgeber deutlich, dass das Verbringen von Hunden (und letztlich auch Katzen) aus den EU-Mitgliedstaaten in einen anderen nicht von einer Tätigkeit oder Kontrolle im Ankunftsland abhängig gemacht werden darf, da dies einen Verstoß gegen die Warenverkehrsfreiheit und den Grundsatz des gemeinsamen Binnenmarktes darstellt.

Die zuständigen Veterinärbehörden an den Abgangsorten können daher weder den ausländischen Tierschutzorganisationen noch Privatpersonen erhöhte Anforderungen für ein Verbringen von Hunden nach Deutschland aufgeben. **Dies stellt einen Verstoß gegen geltendes EU-Recht dar.**

Weder die tierseuchenrechtlichen europäischen Vorgaben noch die nationalen Vorgaben in Deutschland sehen z. B. eine vorherige „Validierung“ jeder End- oder Pflegestelle in Deutschland vor. Dies wäre durch die Behörden auch aufgrund des uferlosen Umfangs nicht zu leisten.

¹¹Urteil des Europäischen Gerichtshofes vom 03.12.2015, Rechtssache C-301/14.

¹²Urteil des Europäischen Gerichtshofes vom 03.12.2015, Rechtssache C-301/14, Rn. 48,49.

Weiter ist z. B. auch eine Rückäußerung der deutschen Behörde nach einer zusätzlichen Benachrichtigung weder gesetzlich vorgesehen noch praktikabel. Insoweit ist es den deutschen Behörden mangels entsprechender Rechtsgrundlage auch nicht möglich, dies auszuführen.

Dies gilt auch für Verbringungen von Heimtieren in der Verantwortung einer Privatperson, die ein Transportunternehmen mit der Verbringung beauftragt, und generell für die Durchführung sog. Sammel-Transporte. Diese Transporte umfassen überwiegend mehr als 5 Tiere, so dass auch diese Transporte letztlich nach Auffassung der deutschen Behörden über das TRACES-System gemeldet werden müssen.

Dazu sieht die Verordnung (EU) Nr. 576/2013 in Art. 5 Abs. 1 vor, dass die Anzahl der Tiere, die vom Halter oder von einer ermächtigten Person bei einer einzelnen Verbringung zu anderen als Handelszwecken mitgeführt werden, höchstens 5 betragen darf.

Auch bei solchen „Sammel-Transporten“ ist es aber rechtlich nicht vorgesehen, dass der einzelne private Empfänger im TRACES-System oder sonst irgendwo registriert ist. Auch hierfür existiert keine Rechtsgrundlage.

Die Verordnung (EG) Nr. 599/2004¹³, die eine Muster-Bescheinigung nebst Erläuterungen für den innergemeinschaftlichen Handel enthält, sieht für den Bestimmungsort in Feld I.13 unter Verweis auf die Erläuterungen zu Feld I.12 vor, dass eine Zulassungs- oder Registrierungsnummer nur anzugeben ist, soweit dies verlangt wird. Weder der europäische noch der deutsche Gesetzgeber verlangt dies aber für Privatpersonen, die einen Hund oder eine Katze aus dem Ausland bei sich aufnehmen. Die deutschen Behörden haben damit keine gesetzliche Grundlage, Privatpersonen zu „validieren“ bevor diese einen Hund oder eine Katze aus dem Ausland aufnehmen.

E.) Ergebnis

Es besteht keine rechtliche Grundlage und auch keine Notwendigkeit Bedingungen über die im Unionsrecht normierten hinaus von den verbringenden Personen oder Organisationen zu verlangen.

¹³Verordnung (EG) Nr. 599/2004 der Kommission vom 30.03.2004 zur Festlegung einheitlicher Musterbescheinigungen und Kontrollberichte für den innergemeinschaftlichen Handel mit Tieren und Erzeugnissen tierischen Ursprungs.

Die Verordnungen und in nationales Recht umgesetzten Richtlinien regeln abschließend die Voraussetzungen für ein Verbringen.

Wie die Ausführungen der europäischen Legislative und Judikative selbst belegen, darf das Verbringen von Heimtieren aus den EU-Mitgliedstaaten in einen anderen auch nicht von einer Tätigkeit oder Kontrolle im Ankunftsland abhängig gemacht werden darf, da dies einen Verstoß gegen die Warenverkehrsfreiheit und den Grundsatz des gemeinsamen Binnenmarktes darstellt. Denn dadurch werden die Transporte schlicht verhindert, unmöglich gemacht.

Die zuständigen Behörden in den Mitgliedstaaten werden daher unter den vorgenannten Ausführungen zur Einhaltung der europäischen Vorgaben angehalten.